



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
เรื่อง วิธีการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะและบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพื่อประโยชน์ของประชาชน รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรการกุศล นิติบุคคล และประชาชนทั่วไป ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในปัจจุบันมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการที่ไม่ครอบคลุมการให้บริการทรัพย์สินและสถานที่ราชการบางประเภทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน อันอาจไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ และสามารถนำรายได้ที่เกิดจากการให้บริการไปใช้ในการบำรุงรักษา พัฒนา และยกระดับการให้บริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจึงได้จัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. อนึ่ง ร่างข้อบัญญัติดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและมีลักษณะเป็นร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้บริการ การยื่นคำขอ การยื่นเอกสารประกอบการชำระค่าบริการ การคืนเงินค่าบริการ การยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ และการกำหนดหน้าที่ของผู้ขอใช้บริการ อันเป็นกรณีตามข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจึงกำหนดวิธีการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะรับฟังความคิดเห็น

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้อง...

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ประชาชนทั่วไป

(๒) ผู้ขอใช้บริการหรือผู้ที่คาดว่าจะใช้บริการสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๓) ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) องค์กรการกุศล มูลนิธิ สมาคม องค์กรเอกชน นิติบุคคลและภาคเอกชน

(๕) ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และบุคลากรขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าว

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
www.law.go.th

(๒) ผ่านเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว www.sakaeopao.go.th

(๓) การมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง

(๔) วิธีการอื่นตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเห็นสมควร

๑.๔ ระยะเวลารับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๑๔ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๙
รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา ความจำเป็นในการตราข้อบัญญัติ และผลสัมฤทธิ์
ที่พึงประสงค์

โดยที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ
การบริหารจัดการทรัพย์สิน และการดำเนินกิจการอันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งอาจให้บริการ
แก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนองค์กรหรือบุคคลต่าง ๆ
โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามที่กฎหมายกำหนด

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีการให้บริการสถานที่ ทรัพย์สิน
และสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการหลายประเภท อาทิ หอประชุมพระปกเกล้า หอประชุมหอสมุด
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว โดมอเนกประสงค์ สนามกีฬากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด ศูนย์พัฒนา
กีฬาภักดีพล ตลอดจนทรัพย์สินที่ใช้สนับสนุนกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ

อย่างไรก็ตาม การกำหนดอัตราค่าบริการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันยังอาศัยข้อบัญญัติที่ตราขึ้น
เป็นรายกรณีและมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้
บริการอาคารหอประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้
หอประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ
ณ ศูนย์พัฒนากีฬาภักดีพล (สนามไตรฟีกอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

ซึ่งไม่ครอบคลุม...

ซึ่งไม่ครอบคลุมการให้บริการทรัพย์สินและสถานที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วทั้งหมดและไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษา ค่าซ่อมแซม ค่าดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ตลอดจนสมรรถภาพทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้พิจารณาทางเลือกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว ดังนี้

- (๑) คงอัตราค่าบริการตามข้อบัญญัติฉบับเดิม
- (๒) ให้บริการโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการ
- (๓) ปรับปรุงข้อบัญญัติและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการใหม่ให้เหมาะสมกับต้นทุนการให้บริการและสภาพการณ์ในปัจจุบัน

เมื่อเปรียบเทียบทางเลือกทั้งสามแนวทางแล้ว เห็นว่าทางเลือกตาม (๓) เป็นแนวทางที่เหมาะสมที่สุด เนื่องจาก สามารถกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน มีความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ และทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีรายได้เพื่อนำไปใช้ในการบำรุงรักษาและพัฒนาทรัพย์สินสาธารณะให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ขึ้นใช้บังคับแทนข้อบัญญัติเดิม

ผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

- (๑) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วให้มีความชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
- (๒) เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสม สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทรัพย์สิน และสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน
- (๓) เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
- (๔) เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการบำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินและบริการสาธารณะให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง
- (๕) เพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนในการใช้บริการสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๖) เพื่อสร้างมาตรฐานในการพิจารณาอนุญาต การจัดเก็บค่าบริการ การยกเว้น หรือลดหย่อนค่าบริการ และการกำกับดูแลการใช้ทรัพย์สินของทางราชการให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒.๒ คำอธิบายหลักการและสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติ

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ กำหนดนิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ การเรียกเก็บค่าบริการ และการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๒.๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรการกุศล นิติบุคคล และประชาชนทั่วไป โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามบัญญัติอัตราค่าบริการท้ายข้อบัญญัติ

๒.๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์...

กรม

๒.๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอใช้บริการ การยื่นเอกสารประกอบการพิจารณาอนุญาต และการชำระค่าบริการ

โดยผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ และชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด

๒.๒.๔ กำหนดให้ผู้ให้บริการมีหน้าที่ ดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินอันเกิดจากการใช้บริการ

๒.๒.๕ กำหนดประเภทบริการและอัตราค่าบริการสูงสุดตามบัญชีท้ายข้อบัญญัติ เช่น

- (๑) การใช้หอประชุมพระปกเกล้า
- (๒) การใช้ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๓) การใช้โดมอเนกประสงค์
- (๔) การใช้สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๕) การใช้ห้องและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสนามกีฬากลางฯ
- (๖) การใช้ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรพ์กอล์ฟ)
- (๗) การยืมใช้ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๒.๖ กำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจกำหนดรายละเอียด ระเบียบปฏิบัติ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการให้บริการ รวมทั้งออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติการตามข้อบัญญัตินี้

๒.๒.๗ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การการกุศล หรือกิจกรรมที่เป็นประโยชน์สาธารณะ

๒.๒.๘ กำหนดให้ยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บค่าบริการซึ่งใช้บังคับอยู่เดิม เพื่อให้การเรียกเก็บค่าบริการเป็นไปตามข้อบัญญัติฉบับนี้

๒.๓ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างข้อบัญญัติ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๒.๓.๑ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

(๑) ประชาชนทั่วไปที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๒) เอกชน นิติบุคคล สมาคม มูลนิธิ องค์การเอกชน และองค์การการกุศล ที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ

(๓) ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๔) ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการให้การรับคำขอ การพิจารณาอนุญาต การควบคุมการใช้บริการ การจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ

(๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในฐานะผู้ให้บริการ ผู้จัดเก็บรายได้ และผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษารถยนต์สุขาเคลื่อนที่ เครื่องจักรกล และทรัพย์สินของทางราชการ

๒.๓.๒ ผลกระทบเชิงบวกที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- (๑) ผู้ขอใช้บริการได้รับทราบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการอย่างชัดเจน เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถตรวจสอบได้
- (๒) ผู้ขอใช้บริการได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกัน
- (๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถบริหารจัดการทรัพยากรและบริหารสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า
- (๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้จากการให้บริการเพื่อนำไปใช้ในการบำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพยากรสาธารณะให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง
- (๕) ช่วยลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในการดูแลรักษาสถานที่และทรัพยากรที่เปิดให้ประชาชนใช้บริการ
- (๖) ส่งเสริมให้การใช้ทรัพยากรของทางราชการเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม
- (๗) สนับสนุนการจัดกิจกรรมสาธารณะ กิจกรรมเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
- (๘) ทำให้การบริหารจัดการลำดับการให้บริการและการจัดสรรทรัพยากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๓.๓ ผลกระทบเชิงลบหรือภาระที่อาจเกิดขึ้น

- (๑) ผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอพร้อมเอกสารประกอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- (๒) ผู้ขอใช้บริการต้องชำระค่าบริการตามอัตราที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด
- (๓) ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้สถานที่และทรัพยากรของทางราชการ
- (๔) ผู้ใช้บริการต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ทรัพยากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วอันเนื่องมาจากการใช้บริการ
- (๕) ผู้ใช้บริการอาจมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากอัตราค่าบริการที่กำหนดไว้ในร่างข้อบัญญัติ

อย่างไรก็ตาม ภาระดังกล่าวเป็นภาระเท่าที่จำเป็นและได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับการมีระบบบริหารจัดการทรัพยากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถดูแลรักษาทรัพยากรของทางราชการให้คงสภาพพร้อมใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๔ การวิเคราะห์ภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

ร่างข้อบัญญัตินี้ ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ขอใช้บริการเฉพาะเท่าที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการทรัพยากรของทางราชการ โดยสามารถวิเคราะห์ภาระที่อาจเกิดขึ้นได้ ดังนี้

- (๑) ภาระในการจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ อยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากเป็นเอกสารพื้นฐานที่ประชาชนหรือหน่วยงานสามารถจัดหาได้โดยทั่วไป

(๒) ภาระในการยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ อยู่ในระดับต่ำ เนื่องจาก เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมต่อการตรวจสอบความพร้อมของทรัพย์สินและการบริหารจัดการลำดับ การให้บริการ

(๓) ภาระในการชำระค่าบริการ อยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจาก เป็นค่าใช้จ่าย ที่เกิดจากการใช้ทรัพย์สินของทางราชการโดยตรง และสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ

(๔) ภาระในการรับผิดชอบต่อความเสียหายของทรัพย์สิน อยู่ในระดับที่จำเป็น และสมควร เนื่องจาก เป็นหลักการทั่วไปในการใช้ทรัพย์สินของผู้อื่นและเป็นมาตรการคุ้มครองทรัพย์สิน ของทางราชการ

โดยภาพรวม ภาระที่กำหนดตามร่างข้อบัญญัตินี้เป็นภาระเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับ

๒.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต หลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ ของเจ้าหน้าที่รัฐ และการกำหนดสิทธิหน้าที่ของผู้ใช้บริการ

ร่างข้อบัญญัตินี้มีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบอนุญาตก่อนการให้บริการ เนื่องจาก สถานที่และทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นทรัพย์สิน ของทางราชการที่จัดไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะ การกำหนดระบบอนุญาตจึงมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้ ทรัพย์สินดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม และไม่กระทบต่อการกิจการราชการ หรือสิทธิของผู้ใช้บริการรายอื่น

การกำหนดให้ผู้ประสงค์ใช้บริการต้องยื่นคำขอใช้บริการล่วงหน้า พร้อมเอกสาร ประกอบที่เกี่ยวข้อง เป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถตรวจสอบ วัตถุประสงค์การใช้บริการ ความพร้อมของสถานที่ ความเหมาะสมของกิจกรรม และป้องกันความเสียหาย ที่อาจเกิดขึ้นแก่ทรัพย์สินของทางราชการ

ทั้งนี้ ร่างข้อบัญญัติได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาต ไว้โดยชัดเจน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอ การชำระค่าบริการ และการปฏิบัติของผู้ใช้บริการ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจได้อย่างเป็นธรรม โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

นอกจากนี้ ร่างข้อบัญญัตินี้ยังได้กำหนดโทษทางอาญา มิได้จัดตั้งคณะกรรมการ ขึ้นเป็นการเฉพาะ และได้กำหนดมาตรการที่เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ โดยคำนึงถึงหลักความจำเป็น ความเหมาะสม และความได้สัดส่วนของภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นเป็นไปอย่างรอบด้าน สอดคล้องกับหลักความจำเป็น ความเหมาะสม และความได้สัดส่วนของภาระที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว จึงกำหนดประเด็นรับฟังความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางในการกำหนดประเภทบริการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๓.๒ ท่านเห็นว่า...



๓.๒ ท่านเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ประสงค์ใช้บริการต้องยื่นคำขอใช้บริการล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ พร้อมเอกสารประกอบตามที่กำหนด มีความเหมาะสมและไม่เป็นภาระแก่ประชาชน เกินสมควรหรือไม่

๓.๓ ท่านเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้บริการต้องชำระค่าบริการล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ ก่อนวันให้บริการ มีความเหมาะสมหรือไม่

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดประเภทบริการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว สามารถเรียกเก็บค่าบริการได้ ได้แก่

- (๑) การใช้หอประชุมพระปกเกล้า
- (๒) การใช้ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๓) การใช้โดมเนกประสงค์
- (๔) การใช้สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๕) การใช้ห้องและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสนามกีฬาากลางฯ
- (๖) การใช้ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรฟ์กอล์ฟ)
- (๗) การยืมใช้ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๓.๕ ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการสูงสุดที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายร่างข้อบัญญัติมีความเหมาะสม สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ และไม่เป็นภาระแก่ผู้ใช้บริการเกินสมควรหรือไม่

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ให้บริการมีหน้าที่รับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วอันเกิดจากการใช้บริการ

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สามารถยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การการกุศล หรือกิจกรรม ที่เป็นประโยชน์สาธารณะ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

๓.๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บค่าบริการ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการ จากผู้ใช้บริการอาคารหอประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้ หอประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรฟ์กอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๑๐ ท่านมีความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. หรือไม่ อย่างไร



๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจะนำความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตที่ได้รับจากผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ให้มีความเหมาะสม ครบถ้วน และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจะจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งคำชี้แจงผลการพิจารณาในแต่ละประเด็น และเปิดเผยต่อประชาชนผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) และเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายฐานิสร์ เทียนทอง)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

เอกสารแนบ ๑

สรุปสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ บริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ และอาจให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์การการกุศล นิติบุคคล หรือบุคคลทั่วไป โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามกฎหมาย

ปัจจุบันข้อบัญญัติที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าบริการอาคาร ห้องประชุม ห้องประชุมหอสมุด และการให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เป็นข้อบัญญัติที่ประกาศใช้มาเป็นเวลานาน ทำให้อัตราค่าบริการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการบางประการไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ สภาพเศรษฐกิจ และสภาพการณ์ในปัจจุบัน

จึงมีความจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ขึ้นใช้บังคับ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้บริการให้มีความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเหมาะสมกับการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ

๒. สาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติ

๒.๑ ยกเลิกข้อบัญญัติเดิม จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ใช้บริการอาคาร ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้ห้องประชุม หอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬา กอล์ฟ (สนามไดร์ฟกอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

๒.๒ กำหนดนิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ การเรียกเก็บค่าบริการ การใช้สถานที่ ทรัพย์สิน และการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๓ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น มูลนิธิ สมาคม องค์การเอกชน องค์การการกุศล นิติบุคคล หรือบุคคลทั่วไป โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามบัญชีอัตราค่าบริการท้ายข้อบัญญัติ

๒.๔ กำหนดประเภทการให้บริการให้ครอบคลุมทรัพย์สินและสถานที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เช่น ห้องประชุม หอประชุม ห้องประชุมหอสมุด โดมอเนกประสงค์ สนามกีฬา สนามไดร์ฟกอล์ฟ และทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายข้อบัญญัติ

๒.๕ กำหนดหลักเกณฑ์...

๒.๕ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอใช้บริการ ได้แก่

- (๑) ให้ยื่นคำขอใช้บริการเป็นหนังสือ หรือตามแบบที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด
- (๒) ให้ยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น
- (๓) ให้แนบเอกสารประกอบคำขอตามประเภทของผู้ขอใช้บริการ
- (๔) กรณีมีผู้ขอใช้บริการหลายรายในช่วงเวลาเดียวกัน ให้พิจารณาตามลำดับการยื่นคำขอ

๒.๖ กำหนดอำนาจในการพิจารณาอนุญาตให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๒.๗ กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น

๒.๘ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเลิกการใช้บริการ การคืนเงินค่าบริการ และผลกรณีไม่ชำระค่าบริการภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒.๙ กำหนดให้ผู้ขอใช้บริการต้องใช้สถานที่หรือทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต ห้ามโอนสิทธิหรือให้บุคคลอื่นใช้สิทธิแทนโดยไม่ได้รับอนุญาต

๒.๑๐ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ใช้บริการในการดูแลรักษาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และความรับผิดชอบทรัพย์สินเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพ

๒.๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์การยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรการกุศล ที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

๒.๑๒ กำหนดให้การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๓ กำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีหลักเกณฑ์การให้บริการสถานที่และทรัพย์สินที่ชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๒) อัตราค่าบริการมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน

(๓) การบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) ลดภาระงบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการพัฒนา บำรุงรักษา และยกระดับคุณภาพบริการสาธารณะ

(๖) ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ได้รับบริการที่มีมาตรฐาน เป็นธรรม และต่อเนื่อง

เอกสารแนบ ๒
แบบสอบถามรับฟังความคิดเห็น
ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

๑. สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม
 - ☐ ประชาชนทั่วไป
 - ☐ ผู้ประกอบการ/ภาคเอกชน
 - ☐ หน่วยงานของรัฐ
 - ☐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ☐ รัฐวิสาหกิจ
 - ☐ มูลนิธิ/สมาคม/องค์กรการกุศล
 - ☐ นิติบุคคล
 - ☐ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
 - ☐ อื่น ๆ (โปรดระบุ)
๒. ท่านเคยใช้บริการสถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วหรือไม่
 - ☐ เคย
 - ☐ ไม่เคย
๓. ท่านเคยใช้บริการประเภทใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ☐ หอประชุมพระปกเกล้า ชั้น ๑
 - ☐ ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
 - ☐ โดมอเนกประสงค์
 - ☐ สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
 - ☐ ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ/สนามไตรฟอล์ฟ
 - ☐ ทรัพย์สินหรือสถานที่อื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
 - ☐ ไม่เคยใช้บริการ

ส่วนที่ ๒...

ส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นต่อหลักการของร่างข้อบัญญัติ

ระดับความคิดเห็น

๕ = เห็นด้วยอย่างยิ่ง

๔ = เห็นด้วย

๓ = เห็นด้วยปานกลาง

๒ = ไม่เห็นด้วย

๑ = ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง

๑. เห็นด้วยกับการตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๒. เห็นด้วยกับการปรับปรุงข้อบัญญัติเดิมเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการอาคาร ห้องประชุม ห้องประชุม หอสมุด และสนามไตรฟอล์ฟ ให้เป็นข้อบัญญัติฉบับเดียวกัน
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๓. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๔. เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีระบบการพิจารณาอนุญาตก่อนการใช้บริการ
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๕. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๖. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องใช้สถานที่หรือทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๗. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้บริการ
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑
๘. เห็นด้วยกับการกำหนดให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับกิจกรรมสาธารณประโยชน์
☐ ๕ ☐ ๔ ☐ ๓ ☐ ๒ ☐ ๑

ส่วนที่ ๓...

ส่วนที่ ๓ ความคิดเห็นต่อประเภทการให้บริการ

๙. ท่านเห็นว่าการกำหนดประเภทบริการต่อไปนี้มีเหมาะสมหรือไม่

(๑) หอประชุมพระปกเกล้า ชั้น ๑

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

(๒) ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

(๓) โดมอเนกประสงค์

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

(๔) สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

(๕) ศูนย์พัฒนากีฬาอีสปอร์ต/สนามไตรฟอล์ฟ

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

(๖) ทรัพย์สิน...

(๖) ทรัพย์สินหรือสถานที่อื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ไม่มีความเห็น

๑๐. หากเห็นว่าควรปรับปรุงประเภทบริการ โปรดระบุข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

ส่วนที่ ๔ ความคิดเห็นต่ออัตราค่าบริการ

๑๑. ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการตามบัญชีท้ายร่างข้อบัญญัติมีความเหมาะสมหรือไม่

- ☐ เหมาะสม
- ☐ สูงเกินไป
- ☐ ต่ำเกินไป
- ☐ ควรแยกอัตราตามประเภทผู้ใช้บริการ
- ☐ ไม่มีความเห็น

๑๒. ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการควรคำนึงถึงปัจจัยใดบ้าง (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ☐ ต้นทุนการให้บริการ
- ☐ ค่าสาธารณูปโภค
- ☐ ค่าใช้จ่ายในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สิน
- ☐ ประเภทของผู้ใช้บริการ
- ☐ วัตถุประสงค์ในการใช้บริการ
- ☐ ระยะเวลาการให้บริการ
- ☐ ความเป็นประโยชน์สาธารณะของกิจกรรม
- ☐ อื่น ๆ โปรดระบุ

ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นต่อการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการเป็นรายกรณี สำหรับกิจกรรมที่เป็นบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ หรือประโยชน์สาธารณะ

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย
- ☐ ไม่มีความเห็น

๑๔. กิจกรรมใดที่ควรได้รับการพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ☐ กิจกรรมของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ
- ☐ กิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ☐ กิจกรรมของสถานศึกษา
- ☐ กิจกรรมขององค์กรการกุศล มูลนิธิ หรือสมาคม
- ☐ กิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์
- ☐ กิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรม หรือประเพณี
- ☐ กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วร่วมดำเนินการหรือให้การสนับสนุน
- ☐ อื่น ๆ โปรดระบุ

ส่วนที่ ๖ การประเมินภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

๑๕. ท่านเห็นว่าร่างข้อบัญญัตินี้ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนในระดับใด

- ☐ มาก
- ☐ ปานกลาง
- ☐ น้อย
- ☐ ไม่เป็นภาระ

๑๖. หากเห็นว่า...

๑๖. หากเห็นว่ามีการะ โป้ดระบู่ว่การะเกิดจากเรื่องใด (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ☐ การจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ
- ☐ การยื่นคำขอล่วงหน้า
- ☐ การรอฟผลการพิจารณาอนุญาต
- ☐ การชำระค่าบริการ
- ☐ การปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้บริการ
- ☐ การรับผิดชอบต่อความเสียหายของทรัพย์สิน
- ☐ อื่น ๆ (โป้ดระบู่)

๑๗. ท่านเห็นว่าการะดังกล่าวมีความจำเป็นและได้สัดส่วนกับประโยชน์ที่ได้รับหรือไม่

- ☐ จำเป็นและได้สัดส่วน
- ☐ จำเป็นแต่ควรปรับลดการะบางส่วน
- ☐ ไม่จำเป็น
- ☐ ไม่มีความเห็น

ส่วนที่ ๗ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

**๑๘. ท่านมีข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วน
จังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. หรือไม่ อย่างไร**

.....

.....

.....

เอกสารแนบ ๓
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ (RIA)
ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาด้านการกีฬา นันทนาการ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม และการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ เพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยมีการให้บริการสถานที่ อาคาร ห้องประชุม สนามกีฬา สนามไตรฟกอล์ฟ และทรัพย์สินอื่นแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรการกุศล ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

ปัจจุบันการเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวอยู่ภายใต้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วหลายฉบับ ได้แก่ ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการอาคารห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และข้อบัญญัติเกี่ยวกับการให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ซึ่งมีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน

ข้อบัญญัติเดิมมีข้อจำกัดหลายประการ กล่าวคือ อัตราค่าบริการและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาสถานที่ ค่าซ่อมแซม ค่าบำรุงรักษาทรัพย์สิน และสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้หลายฉบับอาจทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และการรับรู้ของประชาชนไม่เป็นเอกภาพ

หากไม่มีการปรับปรุงข้อบัญญัติให้เป็นปัจจุบัน อาจส่งผลให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วขาดความคล่องตัว ไม่สามารถสะท้อนต้นทุนการให้บริการที่แท้จริง และก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินของทางราชการเพิ่มขึ้นในระยะยาว

๒. ความจำเป็นในการตราข้อบัญญัติ

การตราข้อบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นเพื่อ

(๑) ปรับปรุงข้อบัญญัติเดิมหลายฉบับให้เป็นข้อบัญญัติฉบับเดียวกัน เพื่อให้การบังคับใช้มีความเป็นเอกภาพ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการให้มีความชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๓) กำหนดอัตราค่าบริการให้เหมาะสมกับต้นทุนการให้บริการและสภาวะการณ์ในปัจจุบัน

(๔) ส่งเสริมให้การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเกิดประโยชน์สูงสุด

(๕) สร้างรายได้เพื่อนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ลดภาระ...

(๖) ลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในการดูแลรักษาทรัพย์สินที่เปิดให้บริการแก่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ

(๗) สร้างมาตรฐานการให้บริการที่เป็นธรรมแก่ผู้ขอใช้บริการทุกประเภท

๓. ทางเลือกในการแก้ไขปัญหา

ทางเลือกที่ ๑ ไม่ดำเนินการใด ๆ และคงใช้ข้อบัญญัติเดิมต่อไป

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- ข้อบัญญัติเดิมยังคงกระจายอยู่หลายฉบับ
- อัตราค่าบริการไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน
- หลักเกณฑ์บางประการไม่ครอบคลุมรูปแบบการให้บริการในปัจจุบัน
- ภาระงบประมาณในการบำรุงรักษาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพิ่มขึ้น
- ประชาชนอาจเกิดความไม่ชัดเจนในการขอใช้บริการ

ทางเลือกที่ ๒ ให้บริการโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการ

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- ลดภาระค่าใช้จ่ายแก่ผู้ให้บริการ
- ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ สามารถเข้าถึงบริการได้มากขึ้น
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วต้องรับภาระค่าใช้จ่ายทั้งหมด
- ไม่สอดคล้องกับหลักการให้ผู้ได้รับประโยชน์จากการใช้ทรัพย์สินของทางราชการร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายตามสมควร
- อาจกระทบต่องบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินในระยะยาว

ทางเลือกที่ ๓ ตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ.

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- มีหลักเกณฑ์และมาตรฐานการให้บริการที่ชัดเจน
- อัตราค่าบริการมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนจริง
- เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ให้บริการ
- มีระบบอนุญาตและการบริหารจัดการลำดับการให้บริการที่ตรวจสอบได้
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถนำรายได้ไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สินของทางราชการ

- ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิมหลายฉบับ

ผลการพิจารณา...

ผลการพิจารณา

เห็นควรเลือกทางเลือกที่ ๓ เนื่องจากมีความเหมาะสม คุ่มค่า ได้สัดส่วนกับภาระที่เกิดขึ้น และก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะมากที่สุด

๔. ผู้ได้รับผลกระทบ

๔.๑ ประชาชนทั่วไป

๔.๒ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ และนิติบุคคล

๔.๓ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ มูลนิธิ สมาคม องค์กรการกุศล และองค์กรสาธารณประโยชน์

๔.๕ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๔.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๕.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ผลเชิงบวก

- อัตราค่าบริการสะท้อนต้นทุนการให้บริการมากยิ่งขึ้น
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารทรัพย์สินของภาครัฐ
- ลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- มีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สิน

ผลเชิงลบ

- ผู้ใช้บริการต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ
- ภาคเอกชนหรือผู้จัดกิจกรรมบางประเภทอาจมีต้นทุนเพิ่มขึ้น
- ผู้มีรายได้น้อยอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการบางประเภท หากไม่มีมาตรการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการที่เหมาะสม

๕.๒ ผลกระทบด้านสังคม

ผลเชิงบวก

- ประชาชนได้รับบริการจากทรัพย์สินของทางราชการที่มีมาตรฐาน
- ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้รับการดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง
- เกิดความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการ เนื่องจากมีหลักเกณฑ์และลำดับการพิจารณาที่ชัดเจน
- สนับสนุนการจัดกิจกรรมสาธารณะ กิจกรรมด้านการศึกษา กีฬา วัฒนธรรม และสาธารณประโยชน์

ผลเชิงลบ

- ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามขั้นตอน เอกสาร และเงื่อนไขที่กำหนด
- กิจกรรมบางประเภทอาจต้องวางแผนล่วงหน้ามากขึ้น

๕.๓ ผลกระทบต่อภาครัฐ

ผลเชิงบวก

- การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นระบบมากขึ้น
- มีหลักเกณฑ์กลางในการพิจารณาอนุญาต การเรียกเก็บค่าบริการ และการคืนเงิน
- ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิม
- สามารถตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของทางราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลเชิงลบ

- เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนการรับคำขอ การตรวจสอบเอกสาร การแจ้งผลการพิจารณา และการติดตามการชำระค่าบริการ
- ต้องจัดทำระบบควบคุมการใช้บริการและการรับเงินให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๖. การวิเคราะห์ภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

ภาระที่เกิดขึ้นตามร่างข้อบัญญัติ ได้แก่

(๑) การจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นเอกสารพื้นฐานที่ใช้อยู่กันมานาน สถานะทางกฎหมาย หรือวัตถุประสงค์ในการขอใช้บริการ ซึ่งสามารถจัดหาได้โดยทั่วไป

(๒) การยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ ทรัพย์สิน บุคลากร และ การจัดลำดับการใช้บริการ

(๓) การรอผล...

(๓) การรอฟผลการพิจารณาอนุญาต

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการใช้ทรัพย์สินซ้ำซ้อน และเพื่อให้การให้บริการเป็นไปโดยเรียบร้อย

(๔) การชำระค่าบริการ

ระดับผลกระทบ : ปานกลาง

เหตุผล : เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการใช้ทรัพย์สินหรือบริการของทางราชการโดยตรง และมีความจำเป็นต่อการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สินดังกล่าว

(๕) การปฏิบัติตามเงื่อนไขการให้บริการ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นเงื่อนไขทั่วไปเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และป้องกันความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทางราชการ

(๖) การรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สิน

ระดับผลกระทบ : จำเป็น

เหตุผล : เป็นหลักการคุ้มครองทรัพย์สินของทางราชการ และเป็นภาระที่ได้สัดส่วนกับการใช้บริการ

สรุป

ภาระที่กำหนดตามร่างข้อบัญญัตินี้เป็นภาระเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับ ทั้งยังมีมาตรการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับกิจกรรมสาธารณะหรือประโยชน์สาธารณะตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วพิจารณาเห็นสมควร

๗. เหตุผลความจำเป็นของระบบอนุญาต

การกำหนดระบบอนุญาตมีความจำเป็น เนื่องจาก

(๑) สถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีจำนวนจำกัด

(๒) ทรัพย์สินของทางราชการต้องได้รับการดูแล บำรุงรักษา และควบคุมการใช้งานอย่างเหมาะสม

(๓) ต้องมีการบริหารจัดการลำดับการให้บริการเพื่อป้องกันการใช้สถานที่หรือทรัพย์สินซ้ำซ้อน

(๔) ต้องตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ ระบบสาธารณูปโภค อุปกรณ์ และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

(๕) ต้องพิจารณาภารกิจราชการหรือกิจกรรมที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน

(๖) ต้องป้องกันความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินของทางราชการ

(๗) ต้องควบคุมให้การใช้สถานที่และทรัพย์สินเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

องค์การ...

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้พิจารณาทางเลือกอื่นแล้ว เช่น การจ้างให้ทราบโดยไม่ต้องขออนุญาต หรือการเปิดให้ใช้บริการโดยเสรี แต่ไม่สามารถบริหารจัดการทรัพย์สินที่มีจำนวนจำกัดและมีมูลค่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องคงระบบอนุญาตไว้

๘. ความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) มีระบบบริหารจัดการการใช้สถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่มีประสิทธิภาพ

(๒) มีอัตราค่าบริการที่เหมาะสม เป็นธรรม และสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ

(๓) มีรายได้สำหรับดูแล บำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินของทางราชการ

(๔) ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ได้รับบริการที่มีคุณภาพและต่อเนื่อง

(๕) ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและยั่งยืน

(๖) ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิม และเพิ่มความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายท้องถิ่น

๙. ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

(๑) จำนวนผู้ใช้บริการที่ได้รับบริการตามระยะเวลาที่กำหนด

(๒) ระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ

(๓) รายได้จากการให้บริการที่สามารถนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สิน

(๔) จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้บริการที่ลดลง

(๕) อัตราความพร้อมใช้งานของสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ความชัดเจนและความรวดเร็วในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้บริการ

(๗) ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่ดีขึ้น