



ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

เรื่อง

การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์

พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
เรื่อง การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๐

หลักการ

จากนโยบายด้านการจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง มุ่งจะผลักดันให้มีโรงพยาบาล สถานรักษาพยาบาล สถานสงเคราะห์ ในความรับผิดชอบ ทั้งในรูปแบบการให้การสนับสนุน และการสร้างขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์อย่างจริงจัง และมุ่งให้เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและประชาชนโดยทั่วไป มีสุขภาพพลานามัยที่ดี

เหตุผล

เพื่อเป็นการรองรับนโยบายดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๗ (๑๙) กำหนดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ (๒๗) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการให้การสนับสนุน และการสร้างขึ้นใหม่ของสถานพยาบาล และสถานสงเคราะห์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีการบริหารจัดการที่ดี มีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินการได้ทันที เมื่อมีการสร้างสถานพยาบาลและหรือสถานสงเคราะห์ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีมาตรฐานตามหลักเกณฑ์กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพียงพอต่อความต้องการของท้องถิ่น แก้ไขปัญหาขาดแคลนสถานที่ หรือบุคลากร และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองจึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้ขึ้น

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
เรื่อง การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง เรื่อง การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ (๑) (๙) และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับมาตรา ๑๗ (๑๙) (๒๗) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง และผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง จึงตราข้อบัญญัติขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง เรื่อง การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัติให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศไว้ โดยเปิดเผย ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ข้อ ๓ ในข้อบัญญัตินี้

“องค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

“นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง รวมถึงผู้รักษาราชการแทน ผู้ปฏิบัติราชการแทน และผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์

“การสาธารณสุข” หมายความว่า การป้องกันและรักษาโรค ทำนุบำรุงให้ประชาชนมีสุขภาพและพลานามัยที่ดี มีความสมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ

“การสังคมสงเคราะห์” หมายความว่า การช่วยเหลือผู้ประสบความทุกข์ยาก เดือดร้อน ซึ่งเขาไม่สามารถช่วยตนเองให้มีความสามารถในการแก้ไขปัญหาของเขา ช่วยเขาเพื่อให้เขาช่วยตนเองได้

“สถานสงเคราะห์” หมายความว่า สถานช่วยเหลือหรือรับอุปการะผู้ที่มีความเดือดร้อน ได้แก่ ศูนย์ส่งเสริมอาชีพ สถานสงเคราะห์เด็ก คนชรา ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

“สถานพยาบาล” หมายความว่า สถานที่รวมตลอดถึงยานพาหนะซึ่งจัดไว้เพื่อการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ การประกอบวิชาชีพเวชกรรมตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม การประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพทันตกรรม การประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัดตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพกายภาพบำบัด การประกอบวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และการประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ทั้งนี้ โดยกระทำให้เป็นปกติธุระไม่ว่าจะได้รับประโยชน์ตอบแทนหรือไม่

“เงินรายได้” หมายความว่า เงินรายรับทุกประเภทที่เป็นรายได้จากการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ เช่น ค่าเช่า เงินค่ารักษาพยาบาล หรือรายได้อื่นใด ที่สามารถเรียกเก็บได้ตามกฎหมายที่พึงมี

ข้อ ๔ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการตามข้อบัญญัติ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ผลักดันให้สถานพยาบาล สถานสงเคราะห์ ในความรับผิดชอบ เพื่อทำให้เกิดการพัฒนาคุณภาพทางการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์อย่างจริงจัง

(๒) ส่งเสริมสนับสนุนการสงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และคนด้อยโอกาส

(๓) ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาการรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ให้สังคมให้เกิดการพัฒนาต่อยอดขึ้นไป

ข้อ ๕ ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารขึ้นคณะหนึ่งจำนวน ที่เห็นสมควร โดยมีคุณสมบัติและอยู่ในวาระการดำรงตำแหน่งเป็นไปตามประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และวางแผนงานในการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองให้ก้าวสู่ความเป็นเลิศ

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในโครงการ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม และการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ทางการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์

(๔) ตรวจสอบเงินรายได้ และรายจ่ายประจำปี

(๕) พิจารณากำหนดและปรับปรุงหลักเกณฑ์เงินรายได้ (ถ้ามี)

ข้อ ๖ การจัดตั้งสถานพยาบาลหรือสถานสงเคราะห์ ให้มีผู้ดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) สายบริหาร หมายถึง ตำแหน่ง ผู้บริหารสถานพยาบาล/สถานสงเคราะห์

(๒) สายปฏิบัติ หมายถึง ตำแหน่ง ผู้ที่มีหน้าที่เป็นผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับสถานพยาบาล/

สถานสงเคราะห์

(๓) สายสนับสนุน หมายถึง ตำแหน่ง บุคลากรทางด้านอื่นๆ

ทั้งนี้ให้เป็นไปตามเงื่อนไขพระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎหมาย ของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ การจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ ควรจัดให้มี

(๑) โรงพยาบาล/สถานพยาบาล

(๒) ศูนย์สุขภาพชุมชน/ศูนย์สุขภาพ/ศูนย์บริการสาธารณสุข

(๓) สถานสงเคราะห์เด็ก คนชรา ผู้ด้อยโอกาส

(๔) ศูนย์ส่งเสริมอาชีพ คนชรา ผู้ด้อยโอกาส

ข้อ ๘ การบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่พึงจะได้รับ การสนับสนุน การส่งเสริม การร่วมมือ หรือแลกเปลี่ยนองค์ความรู้

ข้อ ๙ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด สนับสนุนให้มีการจัดตั้งมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อมีส่วนร่วม ด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ และมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและสนับสนุนภารกิจ

ข้อ ๑๐ หน่วยงานด้านการสาธารณสุขและหรือด้านการสังคมสงเคราะห์แห่งหนึ่ง ควรส่งเสริม ให้มีการจัดตั้งสมาคม เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในภารกิจ ภายใต้หลักเกณฑ์เงื่อนไขที่องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกำหนด

ข้อ ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการที่มีอยู่ในตำแหน่งจึงจะครบองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งมีเสียงลงคะแนนหนึ่งเสียง ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุม เป็นผู้ออกเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๒ การกำหนดอัตราค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายใดๆ อันเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ของกรรมการ อนุกรรมการ พนักงานและลูกจ้างของการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเบี้ยประชุม ค่าล่วงเวลา ค่าอาหาร ค่าที่พัก ค่าพาหนะ เป็นต้น ให้เป็นไปตามข้อกำหนด ของคณะกรรมการ ภายใต้ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยความเห็นชอบของนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด

ข้อ ๑๓ การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง การงบประมาณ การทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์ การจ้าง การพัสดุ และการสวัสดิการ เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการกำหนดภายใต้ความเห็นชอบของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อ ๑๔ เงินรายได้จากการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสิ้น

ข้อ ๑๕ การงบประมาณควรจัดทำเป็นงบประมาณ

ข้อ ๑๖ ลักษณะเงินทุนดำเนินการจัดสร้าง ปรับปรุง และซ่อมแซมสถานที่ด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์ โดยเงินทุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินกู้ เงินทุนจากภาคเอกชน หรือเงินจากหน่วยงานอื่นๆ ที่สนับสนุน

ข้อ ๑๗ งบประมาณดำเนินการ ในการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขและการสังคมสงเคราะห์

- เงินรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือเงินจากหน่วยงานอื่นๆ ที่สนับสนุน
- เงินบริจาค จากภาคเอกชน มูลนิธิ สมาคม
- เงินกู้
- เงินรายได้อื่น

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการบริหารรายงานผลการดำเนินการบริหารจัดการให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบทุกระยะ ๖ เดือน ในแต่ละปีงบประมาณ

ข้อ ๑๙ หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบการดำเนินการของประชาชน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๒๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจตีความ วินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ในกรณีมีเหตุอันสมควรโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ปิยะ ปิตุเตชะ

(นายปิยะ ปิตุเตชะ)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

- เห็นชอบ

สุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ

(นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง